



Congresso Nazionale SIP  
Bologna, 9 maggio 2013



Riunione del GLNBI

***Accordo Stato-Regioni sulla normativa  
per l'assistenza sanitaria  
alla popolazione straniera:  
sensibilizzazione e monitoraggio***

***Simona La Placa  
(Palermo)***

# Monitoraggio Applicazione Accordo

tra Governo, Regioni e Province  
autonome sul Documento:

*“Indicazioni per la corretta  
applicazione della normativa per  
l’assistenza sanitaria alla  
popolazione straniera da parte  
delle Regioni e province  
autonome”*

*(Atti n. 255/CSR 20.12.2012)*



[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)



[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)

## **Documento “Indicazioni ...”**

**Lavoro del tavolo Tecnico delle Regioni e P.A.  
promosso da Regione Marche con  
partecipazione SIMM  
Da novembre 2009 a maggio 2011**

**Approvato il 21 settembre 2011  
dalla Commissione Salute della Conferenza delle  
Regioni e, successivamente, inviato al Ministero  
della Salute per la trasmissione in Conferenza  
Stato Regioni**

**La SIMM ne sollecita approvazione in un incontro  
con Ministro della salute l'8 maggio 2012 e il  
Ministro conferma l'approvazione del Ministero ed il  
passaggio in Conferenza Stato Regioni il 12 ottobre  
2012 durante il Congresso SIMM**

**20 dicembre 2012**

**Accordo tra Stato e Regioni e Province Autonome**

**L'accordo è pubblicato in Gazzetta Ufficiale S. O.  
n. 32 del 7 febbraio 2013**



...come si lavora



## Una rete istituzionale nella rete per la salute degli immigrati

Il Tavolo “Immigrati e Servizi Sanitari” è uno strumento operativo

- si avvale del contributo di esperti del settore
- raccoglie segnalazioni, suggerimenti, pratiche e norme...
- fornisce un help-desk agli operatori delle Regioni e P.A.
- è fondamentale per creare sinergie positive

- **Regioni**
- **Ministero della Salute**
- **SIMM**
- **GLNBI**
- **INMP**



**condivisione competenze tecniche istituzionali e saperi maturati sul campo dagli operatori**

# garanzia dell'equità nell'attuazione del diritto alla salute sancito dall'articolo 32 della Costituzione

## Certificazione annuale degli adempimenti LEA sulla base di un set di indicatori

*“verifica dell'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza in condizioni di appropriatezza ed efficacia nell'utilizzo delle risorse”*

## Conferenza Stato – Regioni (3 DPCM 12 ottobre 1983)

*“strumento per l'attuazione di **una leale cooperazione** tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome”*

*Possibilità di intervento dello Stato attraverso intese e accordi*



funziona???

E' necessario un sistema **ISTITUZIONALE**  
(Ministeri e Regioni) di governance del sistema  
di tutela della popolazione immigrata e dei profughi



- ❖ Servizi sanitari caritatevoli "paralleli"
- ❖ Progetti transitori e scollegati dalla programmazione nazionale e regionale
- ❖ Autoreferenzialità amministrativo-burocratica
- ❖ Frammentazione dei finanziamenti e sperperi...

collaborazione & sinergie  
per risolvere i problemi e tutelare il diritto alla salute

## Attività (dal 2008)

- confronto e scambi di **esperienze** tra Regioni (soluzioni più funzionali/efficaci per un'offerta *efficacie* delle cure)
- produzione di indicazioni tecniche per implementazione/consolidamento **modelli assistenziali** per garantire un livello uniforme di assistenza di medicina di base e assistenza pediatrica di base
- studio, comparazione normative nazionali, europee, regionali - Produzione indicazioni per la corretta applicazione della normativa vigente (ridurre le soggettività interpretative)
- analisi dati epidemiologici
- individuazione di pratiche efficaci per migliorare l'**informazione/comunicazione** all'utenza immigrata e la competenza interculturale degli operatori
- Individuazione e condivisione Sistema di **indicatori e monitoraggio istituzionale**

# Documento: “Indicazioni per la corretta applicazione della normativa per l’assistenza sanitaria alla popolazione immigrata da parte delle Regioni”



## Obiettivo del documento

- rendere omogenee da parte dei SSR le modalità di erogazione dell’assistenza sanitaria (in base della normativa vigente - equità territoriale)
- ridurre la soggettività degli operatori del SSR e le barriere burocratiche
- semplificare il lavoro degli operatori dei servizi del SSR
- riprodurre ed estendere le soluzioni “amministrative” più efficaci

***21 settembre 2011: approvato dalla Commissione Salute della Conferenza delle Regioni***



[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)



*Comunitari:*  
**TEAM**

*Iscrizione Obbligatoria*

*madre non residente di cittadino italiano  
minori affidati*

*Iscrizione Volontaria*

*Per i residenti: assicurazione sanitaria  
pubblica*

*ENI (prestazioni uguali STP)*



Una rete istituzionale nella rete per la salute degli immigrati

[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)



*Stranieri:*

*Iscrizione Obbligatoria*

*Malati gravi*

*Profughi*

*Minori*

*Iscrizione Volontaria*

*STP*

*Dichiarazione anagrafica*

*Indicazioni X01*



Auditorium Università della Tuscia  
Viterbo: 10 - 13 ottobre 2012  
**Simm**  
VI 2012  
Migrazioni, salute e crisi  
Coesione sociale, partecipazione e reti  
per una salute senza esclusioni



[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)

---

*Stranieri e Comunitari:  
quale garanzia  
per i Minori?*



Una rete istituzionale nella rete per la salute degli immigrati



# Impegno comune

Garantire il diritto alla salute ed i diritti civili per tutti i minori stranieri



Garantire le prestazioni sanitarie del SSN per tutti i minori

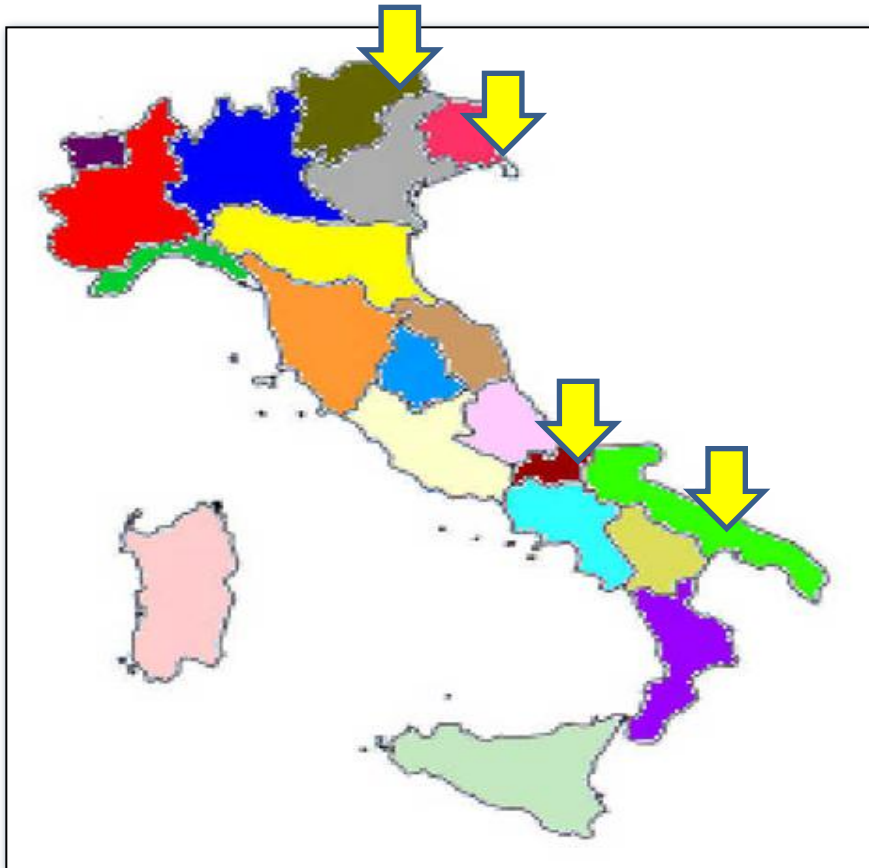


Estensione del permesso per gravidanza

[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)



# Un pediatra per ogni bambino



Auditorium Università della Tuscia  
Viterbo: 10 - 13 ottobre 2012

**Migrazioni, salute e crisi**  
Coesione sociale, partecipazione e reti  
per una salute senza esclusioni

**Indicazioni  
per la corretta applicazione  
della normativa  
per l'assistenza sanitaria  
alla popolazione straniera  
da parte delle Regioni  
e Province Autonome italiane**

GIUGNO 2011

Direzione Generale Diritto alla Salute e Politiche di Solidarietà  
Coordinamento Interregionale in Sanità

Tavolo interregionale "Immigrati e Servizi Sanitari"  
Coordinamento: Osservatorio sulle Diseguaglianze  
nella Salute - Regione Marche

## La mappa dei diritti negati

Definizione dell'indicatore e riferimenti nell'Accordo Stato-Regioni	Descrizione dell'indicatore		Monitoraggio applicazione	Definizione dell'indicatore e riferimenti nell'Accordo Stato-Regioni	Descrizione dell'indicatore		Monitoraggio applicazione
	Esistono atti formali/procedure regionali che sanciscono l'applicazione di quanto definito nell'Accordo, stabilendo le modalità attraverso cui...				Esistono atti formali/procedure regionali che sanciscono l'applicazione di quanto definito nell'Accordo, stabilendo le modalità attraverso cui...		
<b>Iscrizione obbligatoria al Ssr dei minori stranieri anche in assenza del permesso di soggiorno (punto 1.1.1 dell'allegato)</b>	... iscrivere obbligatoriamente al Ssr (con gli stessi diritti/doveri dei cittadini italiani) i minori non appartenenti all'Ue anche se sprovvisti di regolare permesso di soggiorno	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Toscana</li> <li>■ Lazio; Puglia</li> <li>■ Pa Trento; Friuli V.G.; Umbria</li> <li>■ Piemonte; Lombardia; Liguria; Pa Bolzano; Veneto; Emilia R.; Campania; Calabria; Sicilia; Sardegna</li> <li>■ V. Aosta; Marche; Abruzzo; Molise; Basilicata</li> </ul>		<b>Rilascio preventivo del codice Stp per facilitare l'accesso alle cure (punto 1.2.1 dell'allegato)</b>	... rilasciare il codice Stp alle persone non appartenenti all'Ue sprovviste di permesso di soggiorno non solo al momento della prima erogazione delle prestazioni, ma anche precedentemente all'insorgenza del bisogno di assistenza in modo da facilitare l'accesso alle cure, in particolare ai programmi di prevenzione	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Lazio; Sicilia</li> <li>■ Piemonte; Liguria; Emilia R.; Toscana</li> <li>■ Lombardia; Pa Trento; Veneto; Friuli V.G.; Campania; Sardegna; Puglia</li> <li>■ Pa Bolzano; Calabria;</li> <li>■ V. Aosta; Marche; Umbria; Abruzzo; Molise; Basilicata</li> </ul>	
<b>Iscrizione obbligatoria al Ssr dei regolarizzandi (punto 1.1.1 dell'allegato)</b>	... iscrivere obbligatoriamente al Ssr in maniera temporanea (con gli stessi diritti/doveri dei cittadini italiani) le persone non appartenenti all'Ue che hanno presentato domanda di regolarizzazione o emersione dal lavoro nero e che sono in attesa della definizione della pratica e del rilascio del permesso di soggiorno	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Lombardia; Pa Trento; Veneto; Emilia R.; Lazio; Friuli V.G.; Sicilia</li> <li>■ Liguria; Toscana; Campania</li> <li>■ Piemonte; Puglia; Sardegna</li> <li>■ Pa Bolzano; Calabria;</li> <li>■ V. Aosta; Marche; Umbria; Abruzzo; Molise; Basilicata</li> </ul>		<b>Definizione del codice di esenzione X01 per gli Stp (punto 1.2.1 dell'allegato, in particolare "partecipazione alla spesa - ticket")</b>	... applicare il codice di esenzione X01 alla specifica prestazione effettuata per le persone non appartenenti all'Ue sprovviste di permesso di soggiorno (con codice Stp), e che non hanno risorse sufficienti per il pagamento del ticket	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Piemonte; Lombardia; Veneto; Toscana; Lazio; Campania; Puglia; Sicilia</li> <li>■ Liguria; Emilia R.; Pa Trento; Sardegna</li> <li>■ Pa Bolzano; Friuli V.G.; Calabria</li> <li>■ V. Aosta; Marche; Umbria; Abruzzo; Molise; Basilicata</li> </ul>	
<b>Iscrizione obbligatoria al Ssr anche in fase di rilascio (attesa) del primo Pds per uno dei motivi che danno diritto all'iscrizione obbligatoria al Ssr (punto 1.1.1 dell'allegato e "note generali per gli stranieri non comunitari regolarmente soggiornanti")</b>	... iscrivere obbligatoriamente al Ssr in maniera temporanea (con gli stessi diritti/doveri dei cittadini italiani) le persone non appartenenti all'Ue che hanno fatto richiesta del permesso di soggiorno (primo rilascio o rinnovo) per motivi previsti al punto 1.1.1 dell'allegato dell'Accordo Stato-Regioni e ancora non lo hanno ricevuto, ma sono in possesso della documentazione attestante l'avvenuta richiesta del permesso di soggiorno	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Piemonte; Lombardia;</li> <li>■ Pa Trento; Veneto; Toscana; Lazio; Friuli V.G.; Puglia; Sicilia</li> <li>■ Liguria; Emilia R.; Campania</li> <li>■ Sardegna</li> <li>■ Pa Bolzano; Calabria;</li> <li>■ V. Aosta; Marche; Umbria; Abruzzo; Molise; Basilicata</li> </ul>		<b>Iscrizione obbligatoria di genitore comunitario di minori italiani (punto 2.1 dell'allegato)</b>	... iscrivere obbligatoriamente al Ssr (con gli stessi diritti/doveri dei cittadini italiani) le persone appartenenti all'Ue che sono genitori di un minore italiano, cioè che hanno avuto un figlio, che ancora non ha compiuto 18 anni, con una persona di cittadinanza italiana pur senza vincoli di matrimonio	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Piemonte; Veneto; Lazio; Sicilia</li> <li>■ Lombardia; Pa Trento; Liguria; Emilia R.; Toscana; Campania; Puglia; Sardegna</li> <li>■ Pa Bolzano; Calabria;</li> <li>■ V. Aosta; Marche; Umbria; Abruzzo; Molise; Basilicata</li> </ul>	
<b>Iscrizione volontaria al Ssr per gli over 65enni con tariffe attuali (punto 1.1.2 dell'allegato)</b>	... garantire alle persone con 65 anni e oltre non appartenenti all'Ue, entrate in Italia per ricongiungimento familiare dopo il 5 novembre 2008, la possibilità di iscriversi volontariamente al Ssr utilizzando le tariffe vigenti per l'iscrizione volontaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Piemonte; Pa Trento; Veneto; Liguria; Emilia R.; Toscana; Lazio; Sicilia</li> <li>■ Lombardia</li> <li>■ Campania; Sardegna; Friuli V.G.; Bolzano; Calabria</li> <li>■ V. Aosta; Marche; Umbria; Abruzzo; Molise; Basilicata</li> </ul>		<b>Iscrizione volontaria per i comunitari residenti (punto 2.2 dell'allegato)</b>	... garantire alle persone appartenenti all'Ue e residenti in Italia, privi di copertura sanitaria a carico dello Stato di provenienza e non aventi diritto all'iscrizione obbligatoria, la possibilità di iscriversi volontariamente al Ssr, in alternativa al contratto di assicurazione sanitaria privata	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Piemonte; Pa Trento; Toscana; Lazio; Campania; Puglia; Sicilia</li> <li>■ Liguria</li> <li>■ Lombardia; Veneto; Emilia R.; Sardegna</li> <li>■ Pa Bolzano; Friuli V.G.; Calabria;</li> <li>■ V. Aosta; Marche; Umbria; Abruzzo; Molise; Basilicata</li> </ul>	
<b>Garanzia agli Stp delle cure essenziali atte ad assicurare il ciclo terapeutico e riabilitativo completo alla possibile risoluzione dell'evento morboso, compresi anche eventuali trapianti (punto 1.2 dell'allegato)</b>	... erogare le cure terapeutiche e riabilitative alle persone non appartenenti all'Ue sprovviste di permesso di soggiorno (con codice Stp), includendo tutte le prestazioni (anche trapianti) che assicurano il principio della continuità delle cure urgenti ed essenziali e la risoluzione dell'evento morboso	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Piemonte; Pa Trento; Veneto; Liguria; Emilia R.; Lazio; Campania; Sicilia</li> <li>■ Lombardia; Friuli V.G.; Puglia</li> <li>■ Sardegna</li> <li>■ Pa Bolzano; Calabria;</li> <li>■ V. Aosta; Marche; Umbria; Abruzzo; Molise; Basilicata</li> </ul>		<b>Equiparazione dei livelli assistenziali e organizzativi del codice Stp al codice Eni (punto 2.4 dell'allegato)</b>	... garantire alle persone appartenenti all'Ue, non residenti in Italia, senza requisiti per l'iscrizione obbligatoria, privi di copertura sanitaria a carico dello Stato di provenienza e impossibilitati a pagare le prestazioni perché indigenti, l'accesso alle stesse prestazioni che vengono assicurate a chi possiede il codice Stp, attraverso il rilascio di un codice che può essere denominato Eni secondo modalità organizzative analoghe a quelle previste per il rilascio del codice Stp	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Piemonte; Veneto; Liguria; Lazio; Puglia; Sicilia</li> <li>■ V. Aosta; Pa Trento</li> <li>■ Emilia R.; Campania</li> <li>■ Lombardia; Toscana; Sardegna</li> <li>■ Pa Bolzano; Calabria; Friuli V.G.</li> <li>■ Marche; Umbria; Abruzzo; Molise; Basilicata</li> </ul>	

### Legenda

- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Nessuna risposta
- Non censito

Fonte: Società Italiana medicina delle migrazioni

## I indicatore

Iscrizione al SSR dei minori con genitori senza pdf

## II indicatore

Iscrizione obbligatoria al SSN dei regolarizzandi

## III Indicatore

iscrizione obbligatoria al SSN anche in fase di rilascio (attesa) del primo pds per uno dei motivi che danno diritto all'iscrizione obbligatoria al SSN

## IV indicatore

iscrizione volontaria al SSR per gli over 65enni con tariffe attuali

## V Indicatore

garanzia agli STP delle cure essenziali atte ad assicurare il ciclo terapeutico e riabilitativo completo alla possibile risoluzione dell'evento morboso, compresi anche eventuali trapianti

## VI Indicatore

rilascio preventivo del codice STP per facilitare l'accesso alle cure

## VII Indicatore

definizione del codice di esenzione X01 per gli STP

## VIII Indicatore

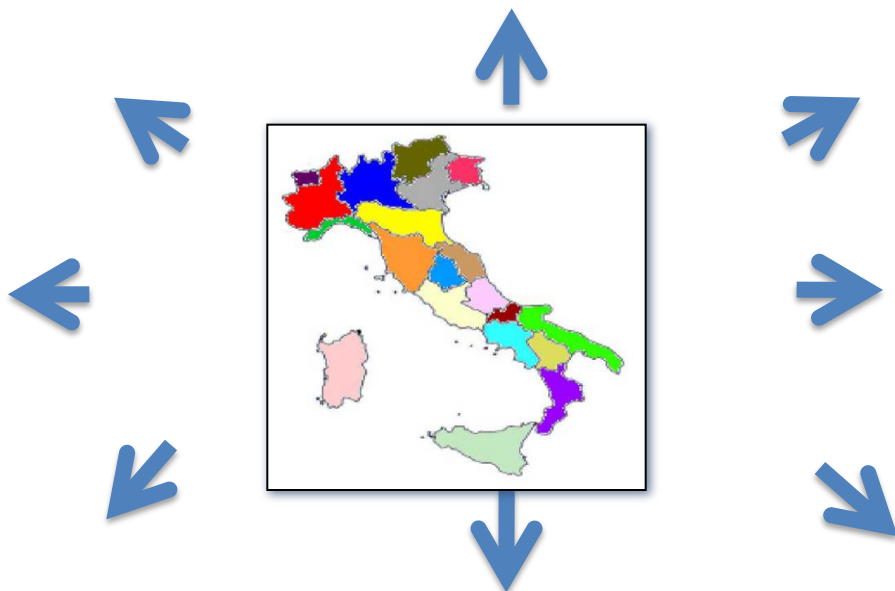
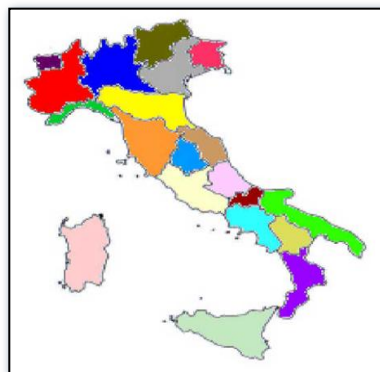
iscrizione obbligatoria di genitore comunitario di minori italiani

## IX Indicatore

Iscrizione volontaria per i comunitari residenti

## X Indicatore

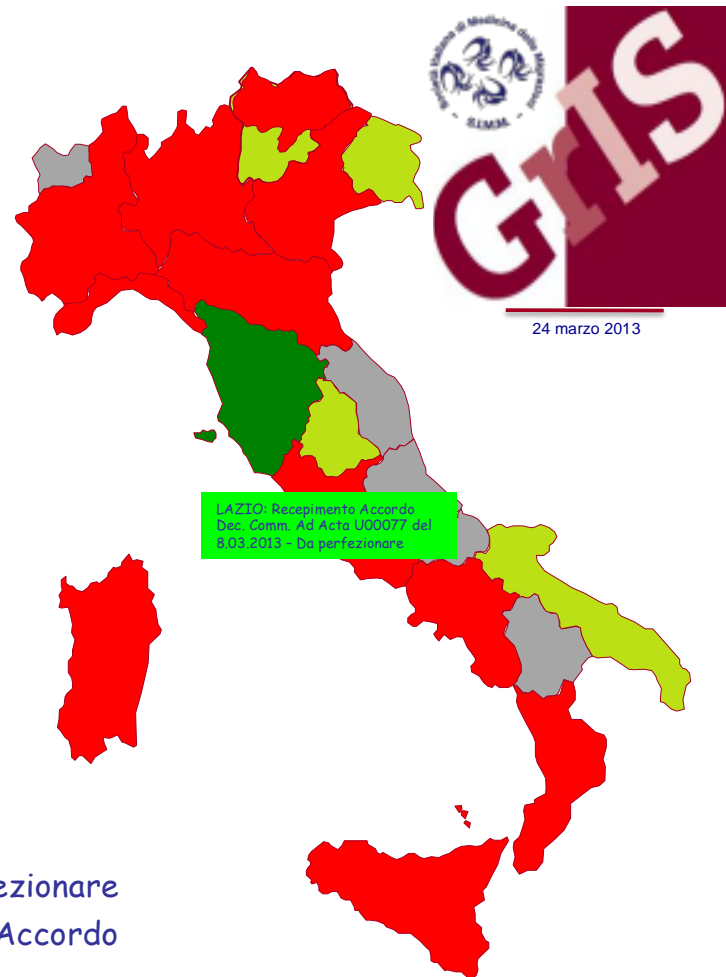
equiparazione dei livelli assistenziali ed organizzativi del codice STP al codice ENI



# I indicatori

## Iscrizione al SSR dei minori con genitori senza pds

- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Nessuna risposta
- Non censito





***Documento predisposto dai  
funzionari/tecnici degli Assessorati alla  
sanità Regioni e P.A., Commissione salute  
della Conferenza delle Regioni.***

***Consulenza tecnica SIMM***

**Approvato dalla Commissione  
Salute della Conferenza delle  
Regioni,  
21 settembre 2011**

**...in corso  
Accordo Stato-Regioni**



**[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)**  
**[www.ars.marche.it](http://www.ars.marche.it)**

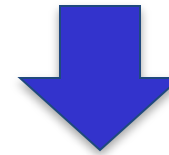


## Who have to decide about rights of healthcare in Italy?

- Ministry of Health
- Ministry of the Internal Affairs
- Regions
- Region Governments  
(Ministry of Health)



italians



immigrants

Titolo V della parte seconda della Costituzione  
(Legge costituzionale n. 3, 18 ottobre 2001)

---

# Children First and Foremost

A guide to realising the rights of children  
and families in an irregular migration situation

---





Children First and Foremost:  
Realising the Rights of Children and Families in an Irregular Migration Situation

# Gruppo di Lavoro Nazionale per il Bambino Immigrato's (GLNBI) research activities

Rosalia Maria Da Riol, Simona La Placa

Gruppo di Lavoro Nazionale per il Bambino Immigrato - SIP

Brussels, Belgium  
Tuesday 26 February 2013

**Education, Language and Culture, Social and Economic Conditions, Guidance Needs Problems**

**“STUDIO MULTICENTRICO ITALIANO SUI PROBLEMI SCOLASTICI DEL BAMBINO IMMIGRATO”**

Italian Journal Paediatrics-2004

**Access to Emergency Department**

**“DIZIONARIO MULTILINGUE PEDIATRICO PER IL PRONTO SOCCORSO”**

Editeam Gruppo Editore-2008

**Precocious Puberty and Diabetes**

**“LO STATO DI SALUTE DEI BAMBINI IMMIGRATI.ASPETTI DI PEDIATRIA PREVENTIVA E SOCIALE”**

Editeam Gruppo Editore-2008

**YOUNGER AGE OF DIAGNOSIS OF TYPE 1 DIABETES MELLITUS IN CHILDREN OF IMMIGRATED FAMILIES IN ITALY**

F. Cadario, G. Bona. Endocrinol Invest. 2004

**Perinatal Outcomes among immigrant mothers**

**“NEONATI E GENITORI STRANIERI: Comunicazione ed accoglienza per l’ integrazione”**  
M.Zaffaroni-2009

**INFANTS OF IMMIGRANT PARENTS IN ITALY: A NATIONAL MULTI-CENTER CASE CONTROL STUDY.**

G. Bona, M. Zaffaroni.  
Panminerva Med. 2001

**“ARE FOOD INTOLERANCES AND ALLERGIES INCREASING IN IMMIGRANT CHILDREN?”**

F.Cataldo; Pediatric Allergy and Immunology-2006

**“HEALTH STATUS OF INTERNATIONALLY ADOPTED CHILDREN”**

P.Valentini et al. IJPH- 2012

**Unaccompanied Minors**

**“ADOLESCENTI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI E DEVIANZA MINORILE”**

Pediatria Preventiva e sociale-2006

**Nutritional Habits and Deficiencies**

**“L’ ALIMENTAZIONE DEL BAMBINO IMMIGRATO”**  
F. Cataldo- Il Pediatra-2007

**Infectious Diseases**

**“LE VACCINAZIONI NEL CONTESTO MIGRATORIO”**  
Conoscere per Crescere-2009

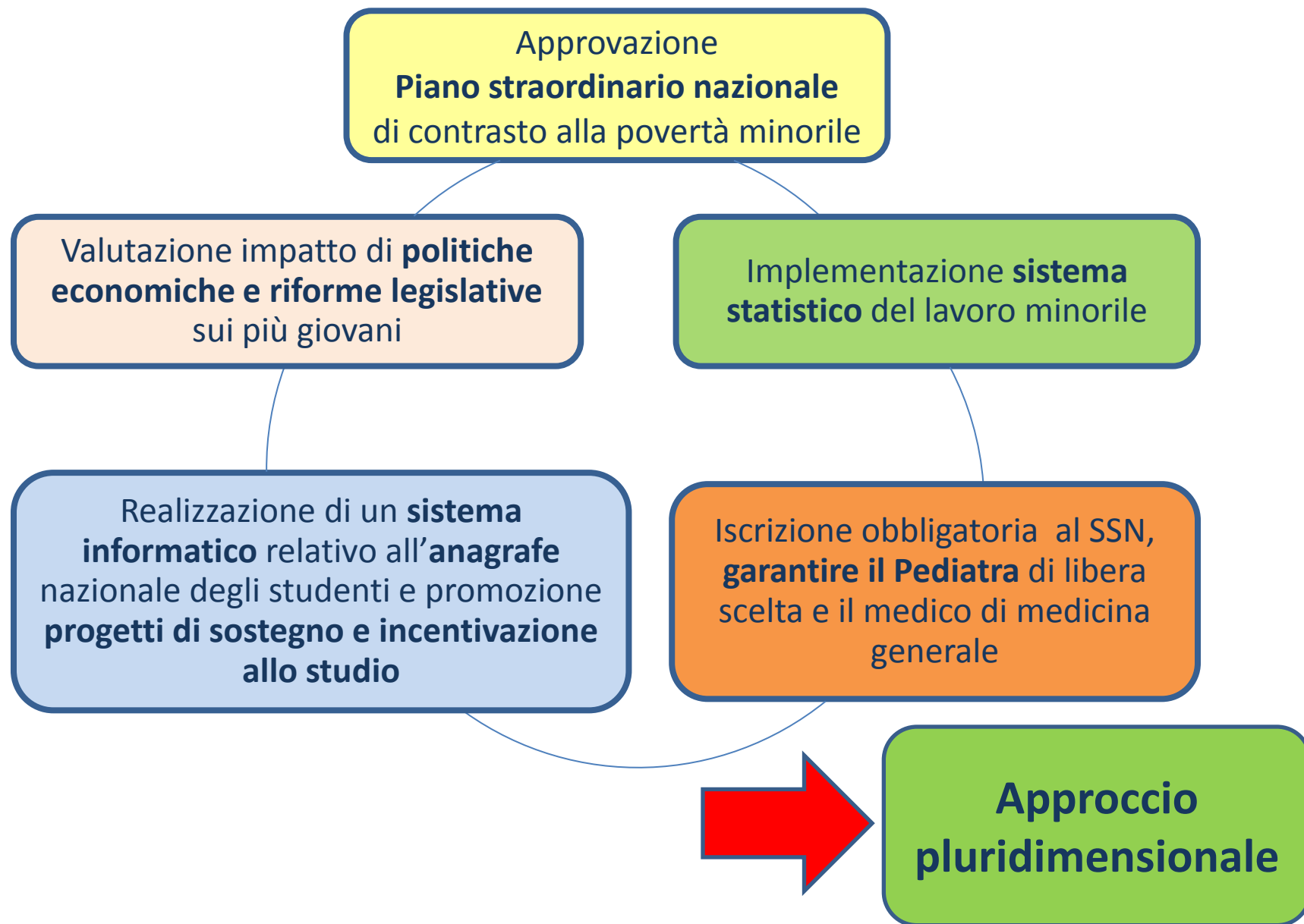
**“FEMALE GENITAL MUTILATION OF MINORS IN ITALY”**

M.L. Di Pietro et al; IJPH-2012

**Multi-center Trials, Project Works and National Conferences**



# Il Gruppo CRC chiede...



# ***Il Gruppo CRC chiede...***

## Capitolo V Salute e assistenza

### **8. Accesso ai servizi sanitari per i minori stranieri**

48. Il Comitato raccomanda che l'Italia prenda provvedimenti immediati per promuovere standard comuni nei servizi di assistenza sanitaria per tutti i bambini in tutte le regioni e che:

e) sviluppi e metta in atto una campagna di informazione e di sensibilizzazione sul diritto all'assistenza sanitaria di tutti i bambini, inclusi quelli di origine straniera, con particolare attenzione alle strutture di assistenza sanitaria utilizzate dalle comunità straniere; tale campagna deve includere la correzione degli elevati tassi di natimortalità e di mortalità prenatale tra le madri straniere.

*CRC/C/ITA/CO/3-4, 48, lett. e)*