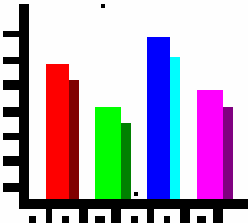





**M  
G I U S T I Z I A  
N  
O R I  
L E**



**L'applicazione della Legge 4 maggio 1983  
n. 184**

**“Disciplina dell'adozione e  
dell'affidamento dei minori”  
negli anni 1993 - 1999**

**Analisi statistica**

***A cura del Servizio Statistico***

Dipartimento Giustizia Minorile  
Ufficio I del Capo Dipartimento  
Servizio Statistico

Via Giulia, 131 00186 Roma  
Tel. 06/681881 - Fax 06/68807087  
E.mail: statistiche.dgm@giustizia.it

## **Premessa.**

La legge 4 maggio 1983 n.184 *“Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori”* ha in questi ultimi anni subito diverse modifiche.

Con riferimento all'adozione di minori stranieri, è intervenuta la legge 31.12.1998 n.476, *“Ratifica ed esecuzione della Convenzione per la tutela dei minori e la cooperazione in materia di adozione internazionale, fatta a L'Aja il 29 maggio 1993. Modifiche alla Legge 4 maggio 1983, n. 184 , in tema di adozione di minori stranieri”*, che ha previsto, tra l'altro, l'obbligo per le coppie che intendono adottare un bambino straniero, dichiarate idonee dal Tribunale per i minorenni, di conferire incarico a curare la procedura di adozione ad un ente autorizzato. Questa innovazione legislativa ha avuto, fra gli altri, il dichiarato scopo di porre fine ai casi di reperimento improprio di bambini; è accaduto, infatti, che gli aspiranti all'adozione si siano talvolta diretti verso Paesi con legislazioni più permissive o con vuoti legislativi in materia.

La legge 476/98 ha istituito, inoltre, la Commissione per le adozioni internazionali, i cui compiti e funzioni sono stati disciplinati dal D.P.R.492 del 1 dicembre 1999.

In tema di adozione di minori italiani e di affidamento familiare, è intervenuta la legge 28 marzo 2001 n.149 *“Modifiche alla legge. 4 maggio 1983, n. 184, recante «Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori», nonché al titolo VIII del libro primo del codice civile”*, a seguito della quale la legge 184/83 ha assunto il titolo *“Diritto del minore ad una famiglia”*.

Con l'analisi statistica di seguito riportata, si intende fornire un quadro storico dell'applicazione della legge 184/83 nel periodo precedente alle riforme.

Il presente lavoro costituisce il risultato di una rielaborazione dei dati dell'archivio storico cartaceo e informatico dell'allora Ufficio Centrale per la Giustizia Minorile. Le schede annuali, compilate dagli uffici di cancelleria dei tribunali per i minorenni, presentano a volte errori di compilazione o di interpretazione delle variabili rilevate, determinando, quindi, scostamenti tra ciò che è stato in precedenza pubblicato e i contenuti del presente lavoro.

Rispetto ai lavori pubblicati in passato, l'elaborazione fornita in questa sede offre il dettaglio territoriale dei dati, che sono disaggregati per sede di tribunale per i minorenni, per gli anni dal 1993 al 1999.

I dati del Tribunale per i minorenni di Bolzano, fino al 1995, sono inclusi in quelli del Tribunale per i minorenni di Trento. I dati del Tribunale per i minorenni di Taranto, fino al 1993, sono inclusi in quelli del Tribunale per i minorenni di Lecce.

Il lavoro è articolato in tre parti, relative rispettivamente all'adozione nazionale, all'adozione internazionale ed agli affidamenti familiari disposti dai tribunali per i minorenni.

Attualmente è in corso di elaborazione un'analisi statistica dei dati relativi al periodo immediatamente successivo, caratterizzato dall'entrata in vigore delle nuove norme in materia di adozione e di affidamento (Legge 476/98 in materia di adozione internazionale – Legge 149/2001 in materia di adozione nazionale e di affidamento familiare).

Roma, novembre 2003

## Parte I – L'adozione nazionale.

Il dato più importante nell'analisi dell'adozione nazionale è quello relativo alle dichiarazioni di stato di adottabilità, disposte dal tribunale per i minorenni nei casi in cui sia accertata la situazione di abbandono del minore, privo di assistenza morale e materiale da parte dei genitori o dei parenti tenuti a provvedervi, purché la mancanza di assistenza non sia dovuta a causa di forza maggiore di carattere transitorio.

La dichiarazione di stato di adottabilità può riguardare sia figli di genitori conosciuti, ossia dichiarati alla nascita ma poi abbandonati, sia figli di genitori sconosciuti.

Le coppie che intendono adottare un bambino presentano al tribunale per i minorenni la dichiarazione di disponibilità all'adozione nazionale, valida per due anni secondo la precedente normativa, (tre anni secondo la nuova legge), poi decade e può essere rinnovata. Una stessa coppia può presentare diverse domande, rivolgendosi a più tribunali per i minorenni. Inoltre, può presentare contemporaneamente dichiarazione di disponibilità all'adozione nazionale e domanda per la dichiarazione d'idoneità all'adozione internazionale.

Il minorenni dichiarato adottabile è affidato alla coppia ritenuta più idonea per lui, scelta fra tutte quelle dichiaratesi disponibili. Questo affidamento, detto preadottivo, ha la durata di un anno e, se si conclude positivamente, è seguito dal decreto definitivo di adozione.

L'art.44 della Legge 184/83 disciplina *l'adozione nei casi particolari*; essa riguarda gli orfani adottati da parenti entro il sesto grado, i figli di uno dei coniugi adottati dall'altro coniuge e quelle situazioni in cui vi è la constatata impossibilità di affidamento preadottivo.

Le tabelle che seguono riportano la distribuzione per sede di tribunale per i minorenni e per gli anni dal 1993 al 1999 dei decreti di adottabilità (tabelle 1 – 3), delle dichiarazioni di disponibilità all'adozione nazionale (tabella 4), dei decreti di affidamento preadottivo di minori italiani (tabella 5) e delle rispettive revoche (tabella 6), dei decreti di adozione nazionale (tabella 7) e dei decreti di adozione in casi particolari (tabelle 8 – 11).

**Tabella 1 - Decreti di adottabilità di minori con genitori ignoti negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	8	9	6	3	7	8	6
BARI	5	9	9	6	9	9	10
BOLOGNA	14	18	20	24	21	20	27
BOLZANO				-	4	1	5
BRESCIA	12	12	13	17	67	31	21
CAGLIARI	5	4	5	11	28	1	14
CALTANISSETTA	1	1	2	1	4	-	-
CAMPOBASSO	1	1	1	3	2	4	2
CATANIA	9	11	11	10	5	10	11
CATANZARO	6	6	19	4	8	6	4
FIRENZE	31	19	18	30	15	14	18
GENOVA	5	11	10	13	21	13	17
L'AQUILA	6	6	11	7	5	6	9
LECCE	37	6	8	13	6	6	2
MESSINA	2	4	2	4	2	3	5
MILANO	28	28	37	54	27	46	47
NAPOLI	29	26	25	75	69	77	66
PALERMO	10	17	17	57	20	11	9
PERUGIA	3	1	4	2	8	10	6
POTENZA	2	4	8	5	4	4	2
REGGIO CALABRIA	6	3	3	3	3	2	8
ROMA	37	37	35	40	15	5	29
SALERNO	5	6	3	9	4	4	4
SASSARI	4	3	3	2	3	2	4
TARANTO		-	-	1	1	-	-
TORINO	26	40	28	36	33	31	28
TRENTO	12	14	7	4	4	1	4
TRIESTE	4	2	2	5	4	3	8
VENEZIA	16	19	14	25	16	25	27
<b>TOTALE</b>	<b>324</b>	<b>317</b>	<b>321</b>	<b>464</b>	<b>415</b>	<b>353</b>	<b>393</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

**Tabella 2 - Decreti di adottabilità di minori con genitori noti negli anni 1993 - 1999.**

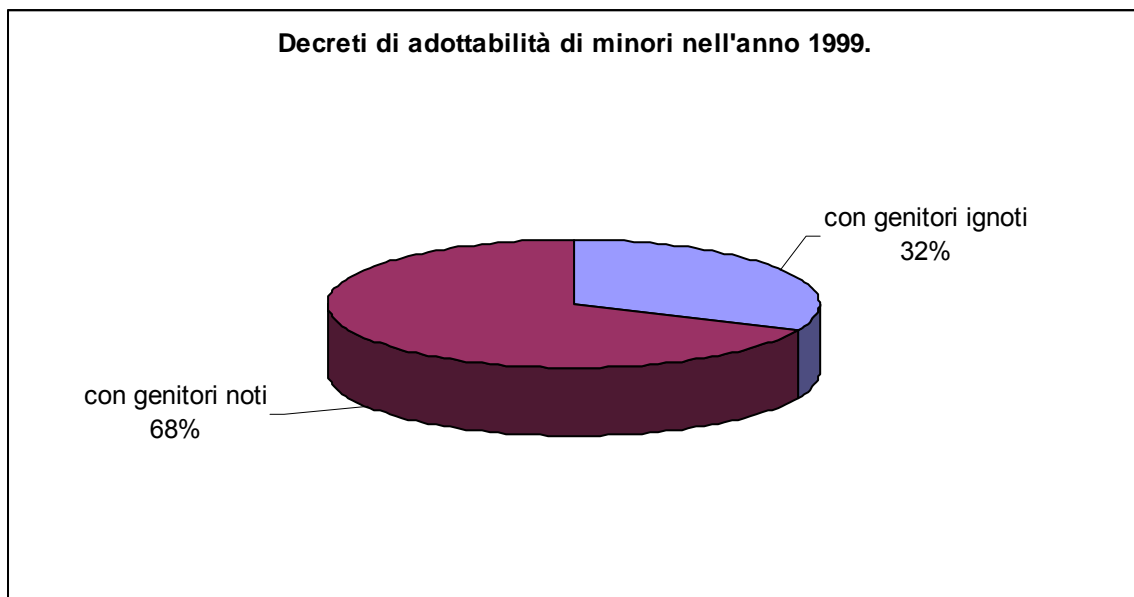
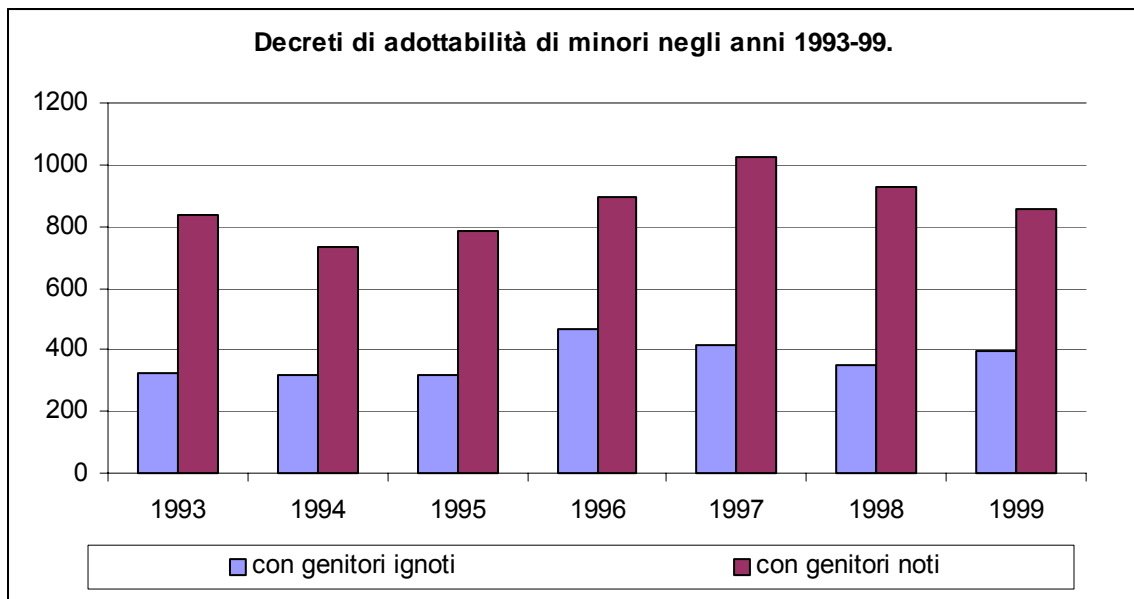
Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	9	10	12	11	16	12	8
BARI	5	25	20	40	23	32	21
BOLOGNA	25	29	19	20	24	43	26
BOLZANO				-	5	6	4
BRESCIA	20	20	22	34	9	15	9
CAGLIARI	17	11	17	38	9	16	13
CALTANISSETTA	3	6	1	10	4	30	30
CAMPOBASSO	7	10	8	12	-	1	2
CATANIA	43	34	33	91	85	73	83
CATANZARO	22	13	3	23	13	1	7
FIRENZE	22	15	16	28	14	26	31
GENOVA	47	49	28	34	30	18	29
L'AQUILA	68	28	24	28	31	23	29
LECCE	65	78	68	65	46	39	18
MESSINA	5	-	7	10	9	4	3
MILANO	73	73	89	86	163	98	73
NAPOLI	75	50	62	25	13	25	22
PALERMO	57	19	48	24	80	52	58
PERUGIA	8	2	6	3	4	7	4
POTENZA	3	19	19	2	32	20	38
REGGIO CALABRIA	3	8	2	4	16	5	2
ROMA	82	89	129	115	172	155	137
SALERNO	13	5	8	3	5	9	18
SASSARI	7	5	5	3	4	11	4
TARANTO		-	-	27	26	34	23
TORINO	83	67	57	78	112	105	89
TRENTO	17	12	7	12	6	4	7
TRIESTE	16	8	12	16	12	15	6
VENEZIA	42	47	63	53	62	46	59
<b>TOTALE</b>	<b>837</b>	<b>732</b>	<b>785</b>	<b>895</b>	<b>1.025</b>	<b>925</b>	<b>853</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

**Tabella 3 - Decreti di adottabilità di minori negli anni 1993 - 1999. Totale.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>ANCONA</b>	17	19	18	14	23	20	14
<b>BARI</b>	10	34	29	46	32	41	31
<b>BOLOGNA</b>	39	47	39	44	45	63	53
<b>BOLZANO</b>				-	9	7	9
<b>BRESCIA</b>	32	32	35	51	76	46	30
<b>CAGLIARI</b>	22	15	22	49	37	17	27
<b>CALTANISSETTA</b>	4	7	3	11	8	30	30
<b>CAMPOBASSO</b>	8	11	9	15	2	5	4
<b>CATANIA</b>	52	45	44	101	90	83	94
<b>CATANZARO</b>	28	19	22	27	21	7	11
<b>FIRENZE</b>	53	34	34	58	29	40	49
<b>GENOVA</b>	52	60	38	47	51	31	46
<b>L'AQUILA</b>	74	34	35	35	36	29	38
<b>LECCE</b>	102	84	76	78	52	45	20
<b>MESSINA</b>	7	4	9	14	11	7	8
<b>MILANO</b>	101	101	126	140	190	144	120
<b>NAPOLI</b>	104	76	87	100	82	102	88
<b>PALERMO</b>	67	36	65	81	100	63	67
<b>PERUGIA</b>	11	3	10	5	12	17	10
<b>POTENZA</b>	5	23	27	7	36	24	40
<b>REGGIO CALABRIA</b>	9	11	5	7	19	7	10
<b>ROMA</b>	119	126	164	155	187	160	166
<b>SALERNO</b>	18	11	11	12	9	13	22
<b>SASSARI</b>	11	8	8	5	7	13	8
<b>TARANTO</b>		-	-	28	27	34	23
<b>TORINO</b>	109	107	85	114	145	136	117
<b>TRENTO</b>	29	26	14	16	10	5	11
<b>TRIESTE</b>	20	10	14	21	16	18	14
<b>VENEZIA</b>	58	66	77	78	78	71	86
<b>TOTALE</b>	<b>1.161</b>	<b>1.049</b>	<b>1.106</b>	<b>1.359</b>	<b>1.440</b>	<b>1.278</b>	<b>1.246</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

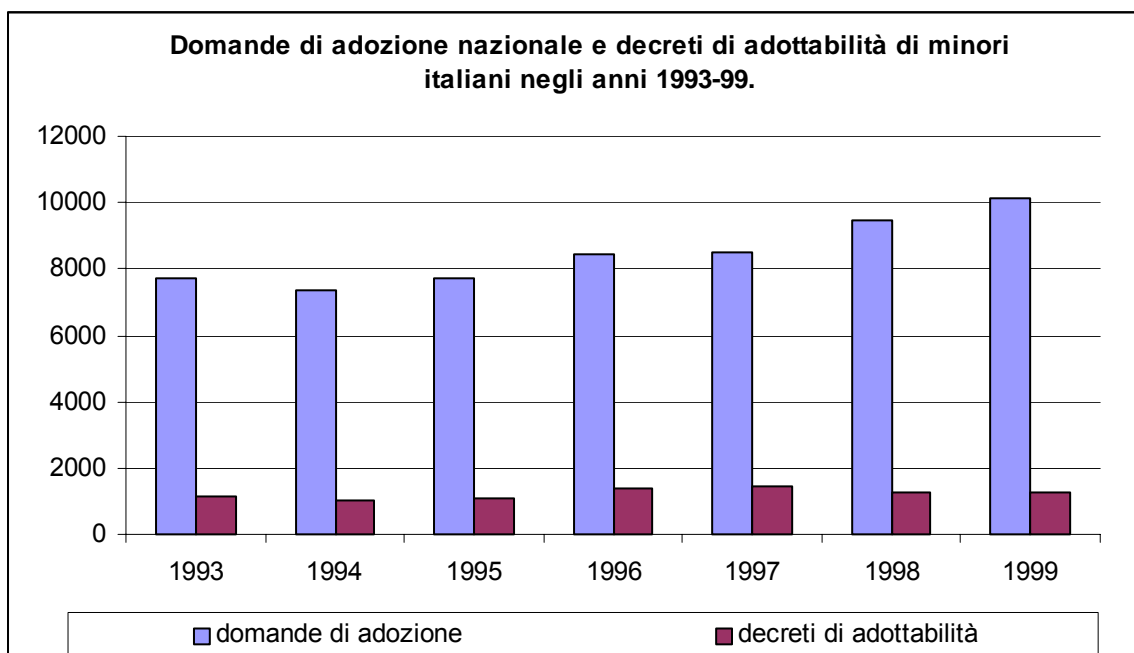
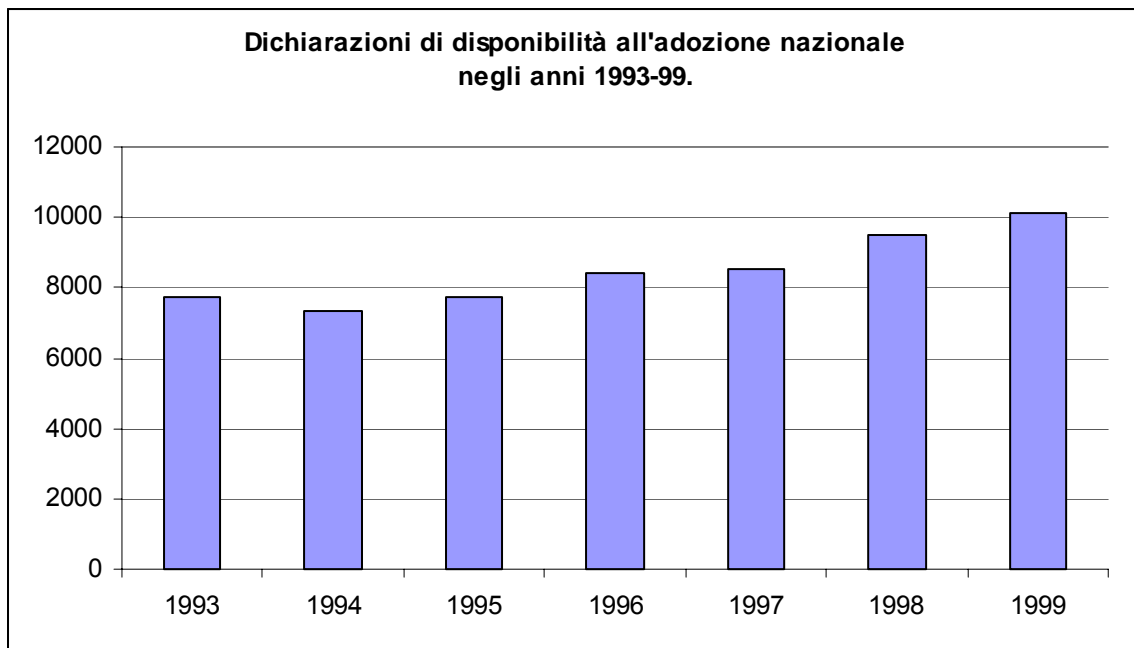




**Tabella 4 - Dichiarazioni di disponibilità all'adozione di minori italiani presentate negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	185	181	195	235	215	241	246
BARI	217	206	262	295	52	247	69
BOLOGNA	483	422	461	457	497	543	613
BOLZANO				53	48	65	76
BRESCIA	316	305	309	382	372	398	418
CAGLIARI	218	133	156	161	164	150	187
CALTANISSETTA	60	68	70	86	92	109	126
CAMPOBASSO	82	83	77	86	89	98	112
CATANIA	303	306	280	269	345	344	389
CATANZARO	252	224	167	204	201	194	195
FIRENZE	443	451	465	502	539	649	638
GENOVA	233	208	226	257	279	300	312
L'AQUILA	169	159	172	141	206	215	266
LECCE	296	239	245	259	264	274	297
MESSINA	56	65	62	107	92	106	123
MILANO	755	775	901	841	926	1.137	1.256
NAPOLI	467	450	512	547	426	327	296
PALERMO	234	544	402	461	473	480	506
PERUGIA	119	117	110	149	139	167	179
POTENZA	180	195	202	311	195	246	272
REGGIO CALABRIA	93	81	73	103	127	150	130
ROMA	585	492	629	680	793	733	1.005
SALERNO	85	97	92	126	154	149	192
SASSARI	77	62	63	52	53	74	96
TARANTO		69	147	153	197	199	250
TORINO	997	488	553	545	597	702	715
TRENTO	157	271	185	165	165	168	134
TRIESTE	96	106	96	109	127	167	170
VENEZIA	582	539	624	689	703	852	834
<b>TOTALE</b>	<b>7.740</b>	<b>7.336</b>	<b>7.736</b>	<b>8.425</b>	<b>8.530</b>	<b>9.484</b>	<b>10.102</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003



**Tabella 5 - Decreti di affidamento preadottivo di minori italiani negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	14	14	16	8	12	4	14
BARI	51	26	25	19	41	24	35
BOLOGNA	36	33	29	33	59	55	46
BOLZANO				-	7	4	6
BRESCIA	26	29	27	34	34	47	31
CAGLIARI	19	10	18	21	17	24	26
CALTANISSETTA	2	7	2	4	7	24	8
CAMPOBASSO	6	2	2	3	4	3	6
CATANIA	43	40	29	41	53	43	49
CATANZARO	14	14	8	24	21	10	5
FIRENZE	30	33	25	27	25	24	16
GENOVA	33	38	43	40	44	47	30
L'AQUILA	27	27	17	30	39	24	28
LECCE	27	75	45	74	59	44	36
MESSINA	4	4	7	7	6	6	2
MILANO	92	96	93	118	112	110	117
NAPOLI	80	86	79	101	113	63	101
PALERMO	41	45	51	58	76	52	71
PERUGIA	6	8	9	5	12	13	10
POTENZA	12	4	9	3	8	5	30
REGGIO CALABRIA	9	5	4	8	11	10	13
ROMA	80	109	118	93	147	128	129
SALERNO	14	12	16	11	11	16	6
SASSARI	5	6	8	4	6	11	7
TARANTO		1	-	3	6	-	5
TORINO	112	88	90	105	102	97	122
TRENTO	19	19	8	14	11	3	5
TRIESTE	14	13	8	18	14	13	16
VENEZIA	43	40	58	91	57	69	54
<b>TOTALE</b>	<b>859</b>	<b>884</b>	<b>844</b>	<b>997</b>	<b>1.114</b>	<b>973</b>	<b>1.024</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

**Tabella 6 - Provvedimenti di revoca dell'affidamento preadottivo di minori italiani negli anni 1993 - 1999.**

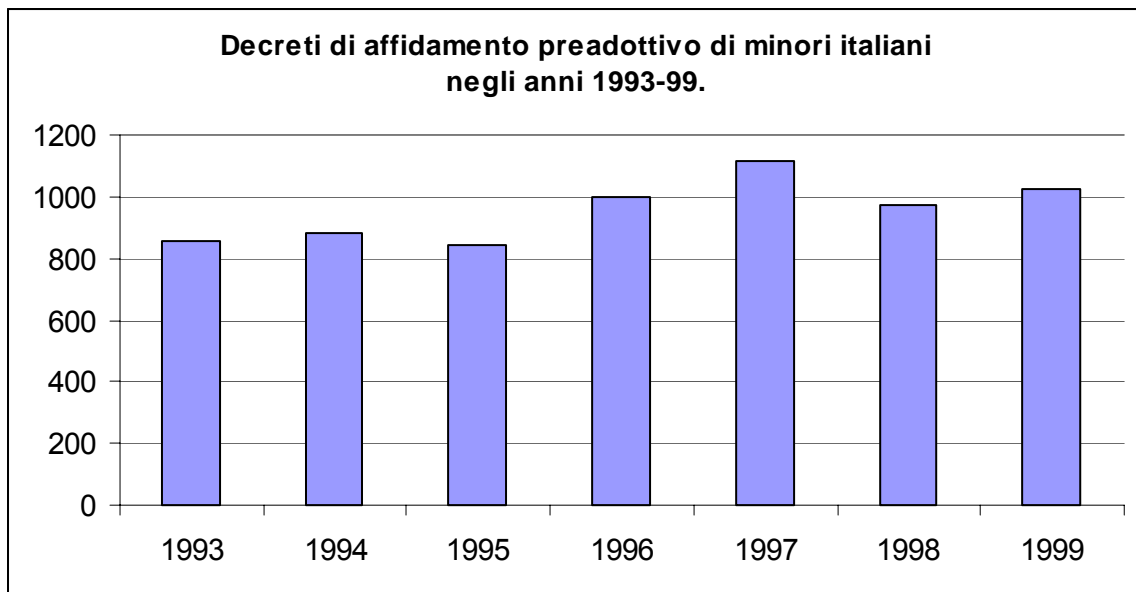
Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	1	-	-	-	-	-	-
BARI	-	-	-	1	-	1	3
BOLOGNA	1	-	-	-	-	-	-
BOLZANO				-	-	-	-
BRESCIA	-	-	1	-	1	1	3
CAGLIARI	-	-	-	-	-	-	2
CALTANISSETTA	-	-	-	-	-	2	-
CAMPOBASSO	-	-	-	-	-	-	-
CATANIA	1	-	-	-	-	-	1
CATANZARO	4	-	-	-	2	4	-
FIRENZE	-	-	1	-	-	-	-
GENOVA	-	-	-	-	-	1	-
L'AQUILA	-	1	6	1	3	4	5
LECCE	2	1	2	1	1	-	-
MESSINA	1	-	-	-	-	-	-
MILANO	2	3	2	2	5	1	-
NAPOLI	-	-	-	3	2	3	-
PALERMO	3	1	7	3	8	-	2
PERUGIA	-	-	-	-	-	-	-
POTENZA	-	-	-	-	-	-	13
REGGIO CALABRIA	-	-	-	2	-	-	1
ROMA	-	-	2	-	1	-	5
SALERNO	-	3	1	2	-	-	-
SASSARI	-	-	-	-	-	-	-
TARANTO		-	-	-	-	-	-
TORINO	-	1	-	-	1	1	2
TRENTO	-	4	-	-	-	1	-
TRIESTE	1	-	-	-	-	-	-
VENEZIA	-	3	3	1	1	2	2
<b>TOTALE</b>	<b>16</b>	<b>17</b>	<b>25</b>	<b>16</b>	<b>25</b>	<b>21</b>	<b>39</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

**Tabella 7 - Decreti di adozione di minori italiani negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
<b>ANCONA</b>	13	14	19	10	11	4	6
<b>BARI</b>	21	19	24	22	26	17	35
<b>BOLOGNA</b>	39	40	33	31	45	54	48
<b>BOLZANO</b>				-	-	8	6
<b>BRESCIA</b>	24	26	36	32	32	28	36
<b>CAGLIARI</b>	19	14	22	29	34	19	31
<b>CALTANISSETTA</b>	3	4	4	3	6	6	19
<b>CAMPOBASSO</b>	6	5	10	6	7	5	4
<b>CATANIA</b>	26	31	27	31	45	51	43
<b>CATANZARO</b>	9	-	16	15	18	20	9
<b>FIRENZE</b>	27	23	22	11	28	23	21
<b>GENOVA</b>	26	35	36	35	34	43	45
<b>L'AQUILA</b>	24	24	25	14	33	31	22
<b>LECCE</b>	85	79	69	55	71	48	53
<b>MESSINA</b>	9	4	7	6	7	7	7
<b>MILANO</b>	70	70	79	94	92	120	110
<b>NAPOLI</b>	82	71	79	73	105	150	87
<b>PALERMO</b>	50	49	53	57	54	68	48
<b>PERUGIA</b>	10	8	8	7	4	12	12
<b>POTENZA</b>	11	11	12	27	23	20	34
<b>REGGIO CALABRIA</b>	8	7	4	2	3	14	9
<b>ROMA</b>	55	102	79	101	112	140	115
<b>SALERNO</b>	15	12	17	17	38	17	26
<b>SASSARI</b>	1	7	7	8	5	6	4
<b>TARANTO</b>		-	1	-	3	-	-
<b>TORINO</b>	97	108	75	75	88	94	108
<b>TRENTO</b>	9	36	17	17	17	8	7
<b>TRIESTE</b>	8	8	13	11	17	15	14
<b>VENEZIA</b>	53	43	51	49	56	72	61
<b>TOTALE</b>	<b>800</b>	<b>850</b>	<b>845</b>	<b>838</b>	<b>1.014</b>	<b>1.100</b>	<b>1.020</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003



**Tabella 8 - Decreti di adozione in casi particolari ex art.44 - lettera a - negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	-	1	-	3	2	-	-
BARI	1	1	-	-	-	1	-
BOLOGNA	3	-	3	-	1	3	1
BOLZANO				-	-	-	-
BRESCIA	-	-	30	2	3	2	-
CAGLIARI	2	1	-	-	-	-	-
CALTANISSETTA	-	-	-	-	-	-	-
CAMPOBASSO	-	-	2	-	-	-	-
CATANIA	-	-	-	-	-	1	1
CATANZARO	11	-	13	1	-	-	1
FIRENZE	-	-	2	1	-	2	1
GENOVA	1	-	-	-	2	1	-
L'AQUILA	-	-	-	-	1	3	-
LECCE	3	-	-	-	-	-	-
MESSINA	-	9	-	-	1	-	-
MILANO	-	-	1	6	2	6	2
NAPOLI	-	1	1	2	3	1	3
PALERMO	7	9	2	3	5	6	6
PERUGIA	-	-	-	-	-	-	-
POTENZA	2	-	-	-	-	-	-
REGGIO CALABRIA	-	-	-	-	-	-	-
ROMA	3	2	2	1	1	1	-
SALERNO	-	-	-	-	-	1	1
SASSARI	-	-	-	-	-	-	-
TARANTO		-	-	-	-	2	-
TORINO	2	-	3	1	-	2	2
TRENTO	3	28	19	12	9	8	6
TRIESTE	1	-	-	2	1	1	-
VENEZIA	-	2	3	-	2	1	-
<b>TOTALE</b>	<b>39</b>	<b>54</b>	<b>81</b>	<b>34</b>	<b>33</b>	<b>42</b>	<b>24</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

**Tabella 9 - Decreti di adozione in casi particolari ex art.44 - lettera b - negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	7	10	13	9	9	6	6
BARI	12	7	7	4	6	6	6
BOLOGNA	40	39	21	20	11	40	36
BOLZANO				3	11	10	7
BRESCIA	22	22	-	33	25	25	28
CAGLIARI	-	5	3	5	4	4	4
CALTANISSETTA	-	-	1	1	5	3	-
CAMPOBASSO	1	2	2	-	1	2	2
CATANIA	9	7	6	5	1	4	5
CATANZARO	3	1	3	2	3	2	1
FIRENZE	38	39	28	47	35	24	31
GENOVA	24	19	19	23	20	22	13
L'AQUILA	6	1	16	9	4	4	3
LECCE	6	2	4	3	2	5	5
MESSINA	3	4	4	-	2	3	3
MILANO	6	6	53	67	47	53	20
NAPOLI	16	16	11	20	20	10	16
PALERMO	2	6	10	5	2	3	9
PERUGIA	1	7	1	5	5	15	7
POTENZA	-	3	3	3	1	3	3
REGGIO CALABRIA	4	4	-	-	1	2	1
ROMA	44	38	33	31	33	40	22
SALERNO	4	-	6	1	1	4	4
SASSARI	1	2	1	2	3	3	2
TARANTO		-	1	2	4	7	1
TORINO	45	47	53	50	47	57	48
TRENTO	7	-	-	-	-	-	-
TRIESTE	10	10	9	10	9	4	15
VENEZIA	22	46	42	43	37	30	34
<b>TOTALE</b>	<b>333</b>	<b>343</b>	<b>350</b>	<b>403</b>	<b>349</b>	<b>391</b>	<b>332</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003



**Tabella 10 - Decreti di adozione in casi particolari ex art.44 - lettera c - negli anni 1993 - 1999.**

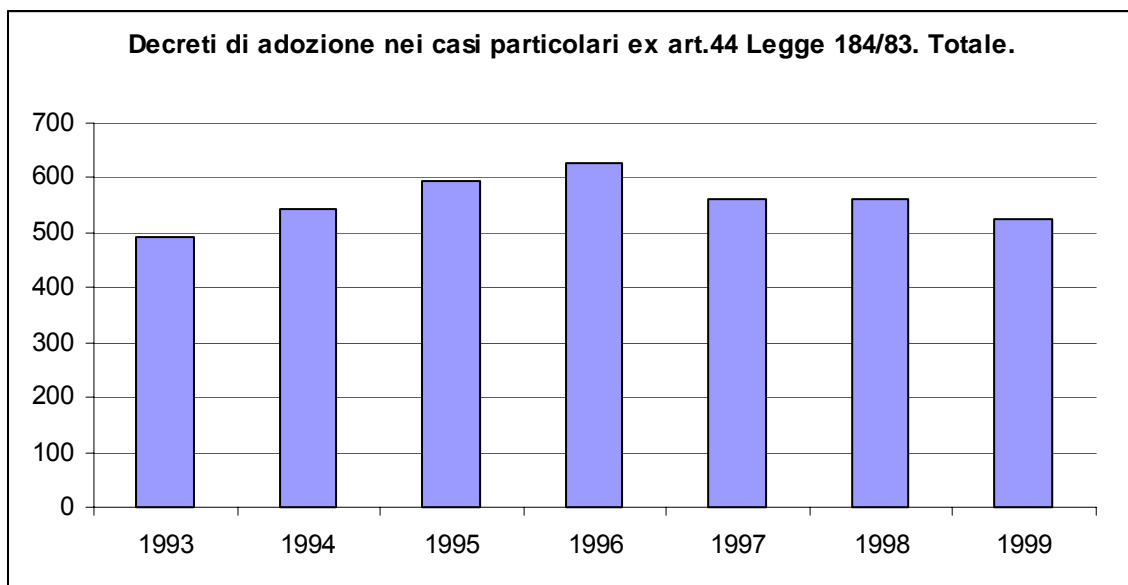
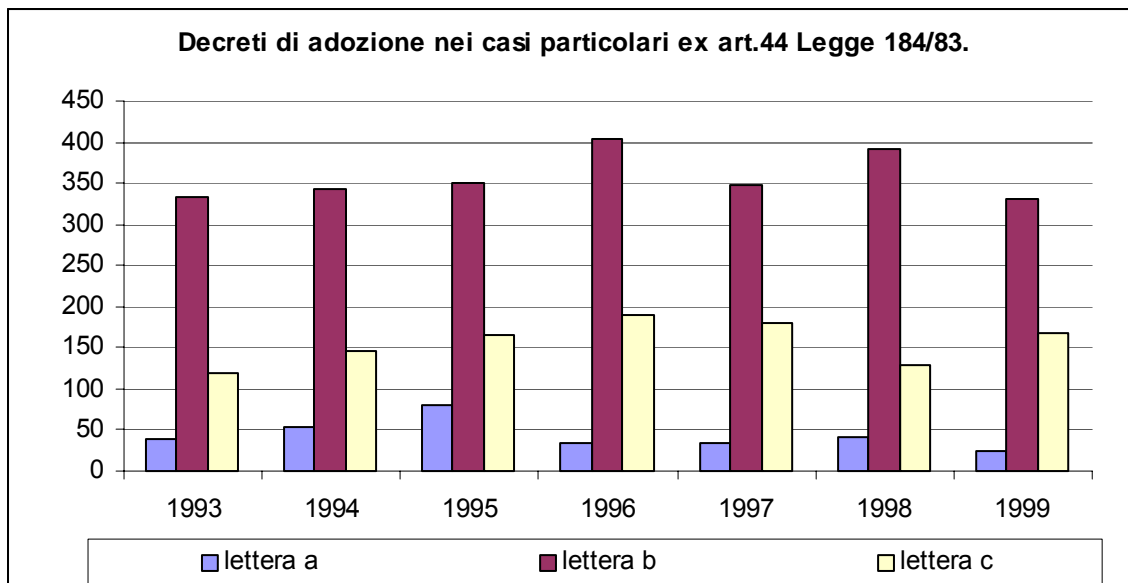
Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	-	2	7	2	2	-	1
BARI	7	6	23	10	9	6	8
BOLOGNA	10	8	3	9	2	5	10
BOLZANO				1	1	5	1
BRESCIA	5	5	4	4	6	6	16
CAGLIARI	-	5	7	4	1	3	2
CALTANISSETTA	1	-	2	-	-	2	4
CAMPOBASSO	-	-	-	-	3	-	-
CATANIA	2	1	1	-	3	1	3
CATANZARO	1	26	10	14	8	2	9
FIRENZE	5	1	8	12	1	1	5
GENOVA	6	6	11	22	6	7	9
L'AQUILA	-	3	1	1	6	4	1
LECCE	8	2	6	8	2	5	3
MESSINA	10	5	2	1	4	-	-
MILANO	1	1	9	10	6	10	2
NAPOLI	37	25	27	45	52	42	40
PALERMO	-	1	6	7	12	2	5
PERUGIA	-	1	-	2	1	-	1
POTENZA	-	2	1	-	1	1	5
REGGIO CALABRIA	2	4	-	1	-	3	2
ROMA	5	12	16	13	23	6	17
SALERNO	8	2	6	3	1	4	2
SASSARI	1	4	3	6	4	3	2
TARANTO		-	-	1	3	1	1
TORINO	8	16	8	10	15	6	16
TRENTO	-	-	-	-	-	-	-
TRIESTE	2	3	-	1	5	3	-
VENEZIA	-	5	4	3	4	-	3
<b>TOTALE</b>	<b>119</b>	<b>146</b>	<b>165</b>	<b>190</b>	<b>181</b>	<b>128</b>	<b>168</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

**Tabella 11 - Decreti di adozione in casi particolari ex art.44 negli anni 1993 - 1999. Totale.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	7	13	20	14	13	6	7
BARI	20	14	30	14	15	13	14
BOLOGNA	53	47	27	29	14	48	47
BOLZANO				4	12	15	8
BRESCIA	27	27	34	39	34	33	44
CAGLIARI	2	11	10	9	5	7	6
CALTANISSETTA	1	-	3	1	5	5	4
CAMPOBASSO	1	2	4	-	4	2	2
CATANIA	11	8	7	5	4	6	9
CATANZARO	15	27	26	17	11	4	11
FIRENZE	43	40	38	60	36	27	37
GENOVA	31	25	30	45	28	30	22
L'AQUILA	6	4	17	10	11	11	4
LECCE	17	4	10	11	4	10	8
MESSINA	13	18	6	1	7	3	3
MILANO	7	7	63	83	55	69	24
NAPOLI	53	42	39	67	75	53	59
PALERMO	9	16	18	15	19	11	20
PERUGIA	1	8	1	7	6	15	8
POTENZA	2	5	4	3	2	4	8
REGGIO CALABRIA	6	8	-	1	1	5	3
ROMA	52	52	51	45	57	47	39
SALERNO	12	2	12	4	2	9	7
SASSARI	2	6	4	8	7	6	4
TARANTO		-	1	3	7	10	2
TORINO	55	63	64	61	62	65	66
TRENTO	10	28	19	12	9	8	6
TRIESTE	13	13	9	13	15	8	15
VENEZIA	22	53	49	46	43	31	37
<b>TOTALE</b>	<b>491</b>	<b>543</b>	<b>596</b>	<b>627</b>	<b>563</b>	<b>561</b>	<b>524</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003



## **Parte II – L'adozione internazionale.**

Le coppie che vogliono adottare un bambino straniero presentano domanda al tribunale per i minorenni del distretto in cui hanno la residenza, per chiedere la dichiarazione di idoneità all'adozione internazionale (tabella 12).

Come accennato in premessa, a seguito dell'introduzione della legge 476/98, gli aspiranti all'adozione, che abbiano ottenuto il decreto di idoneità, devono conferire incarico a curare la procedura di adozione ad uno degli enti autorizzati. L'ingresso del minore straniero in Italia è autorizzato dalla Commissione per le adozioni internazionali, dopo aver dichiarato che l'adozione risponde al superiore interesse del minore.

Rimanendo nel periodo precedente alla riforma, dall'analisi dei dati si osserva che, nella maggior parte dei casi, l'adozione si perfeziona dopo l'arrivo del minore in Italia; il tribunale per i minorenni riconosce il provvedimento dell'autorità straniera come affidamento preadottivo (tabelle 13 – 14).

Al termine del periodo di affidamento preadottivo, il tribunale per i minorenni, se ritiene che la permanenza del minore nella famiglia che lo ha accolto è ancora conforme al suo interesse, pronuncia il decreto di adozione definitiva (tabella 16).

In altri casi, meno frequenti, il tribunale per i minorenni dichiara il provvedimento straniero efficace come adozione (tabella 15).

A conclusione di questa parte del lavoro, si riporta la distribuzione dei minori stranieri<sup>1</sup> in affidamento preadottivo secondo il Paese di provenienza (tabella 17).

---

<sup>1</sup> Il numero dei minori in affidamento preadottivo può risultare superiore rispetto a quello dei provvedimenti emessi, in quanto un provvedimento può riguardare più minori.

**Tabella 12 - Domande di idoneità all'adozione internazionale presentate negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	174	140	145	181	162	163	198
BARI	176	159	175	171	37	166	45
BOLOGNA	407	351	362	326	501	405	498
BOLZANO				45	58	54	63
BRESCIA	286	297	245	277	305	327	315
CAGLIARI	76	43	49	53	61	38	63
CALTANISSETTA	77	103	73	57	50	50	62
CAMPOBASSO	44	44	35	28	19	28	32
CATANIA	224	182	169	158	135	148	156
CATANZARO	252	224	167	141	214	173	178
FIRENZE	588	537	531	618	681	725	694
GENOVA	181	162	189	171	181	210	223
L'AQUILA	138	148	112	98	103	138	148
LECCE	176	110	87	58	96	102	100
MESSINA	56	66	88	58	20	79	91
MILANO	651	652	759	689	740	926	1.041
NAPOLI	539	601	625	435	502	603	570
PALERMO	233	263	232	270	248	311	296
PERUGIA	82	65	86	74	81	73	91
POTENZA	84	85	76	70	65	62	70
REGGIO CALABRIA	93	84	76	61	89	83	92
ROMA	587	446	517	590	673	666	830
SALERNO	112	104	96	101	83	99	104
SASSARI	35	36	19	33	30	27	25
TARANTO		48	70	58	51	56	76
TORINO	399	318	309	317	350	401	467
TRENTO	131	121	98	69	64	86	75
TRIESTE	119	88	-	93	106	147	120
VENEZIA	563	530	459	468	512	580	629
<b>TOTALE</b>	<b>6.483</b>	<b>6.007</b>	<b>5.849</b>	<b>5.768</b>	<b>6.217</b>	<b>6.926</b>	<b>7.352</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

**Tabella 13 - Provvedimenti efficaci come affidamento preadottivo di minori stranieri negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	48	56	35	45	54	67	88
BARI	39	47	51	3	33	29	60
BOLOGNA	141	166	166	202	138	241	241
BOLZANO				11	21	44	38
BRESCIA	11	94	160	103	111	152	145
CAGLIARI	15	18	16	24	22	15	31
CALTANISSETTA	28	67	36	22	26	43	18
CAMPOBASSO	9	12	16	18	9	22	19
CATANIA	17	37	107	101	50	22	78
CATANZARO	53	88	52	38	57	64	72
FIRENZE	137	248	207	198	197	284	330
GENOVA	54	59	59	36	33	70	97
L'AQUILA	60	60	50	32	37	61	63
LECCE	20	25	20	16	17	17	17
MESSINA	16	63	38	32	37	31	19
MILANO	274	274	226	215	252	336	349
NAPOLI	200	382	232	225	143	239	300
PALERMO	99	198	124	108	83	98	50
PERUGIA	26	37	26	29	30	37	33
POTENZA	12	24	29	23	26	27	22
REGGIO CALABRIA	33	60	36	30	25	35	69
ROMA	177	243	197	159	189	203	343
SALERNO	40	85	46	29	28	55	55
SASSARI	13	10	16	8	9	9	9
TARANTO		-	-	6	14	4	28
TORINO	81	88	87	61	58	73	93
TRENTO	33	33	27	11	28	28	39
TRIESTE	46	51	57	59	49	46	67
VENEZIA	213	211	233	175	229	263	350
<b>TOTALE</b>	<b>1.895</b>	<b>2.736</b>	<b>2.349</b>	<b>2.019</b>	<b>2.005</b>	<b>2.615</b>	<b>3.123</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

**Tabella 14 - Provvedimenti di revoca dell'affidamento preadottivo di minori stranieri negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	1	-	-	-	-	-	1
BARI	1	-	-	1	-	-	-
BOLOGNA	-	-	-	-	1	-	1
BOLZANO				-	-	-	-
BRESCIA	-	-	1	-	1	-	1
CAGLIARI	1	-	-	-	-	-	1
CALTANISSETTA	1	-	-	-	-	-	1
CAMPOBASSO	-	-	-	-	1	-	-
CATANIA	-	-	-	-	-	-	-
CATANZARO	-	-	-	1	-	-	1
FIRENZE	-	-	1	2	-	-	-
GENOVA	-	-	-	-	-	-	-
L'AQUILA	-	-	-	-	-	-	-
LECCE	-	-	1	-	-	-	-
MESSINA	1	-	-	1	-	-	-
MILANO	1	1	-	-	-	-	-
NAPOLI	-	4	2	-	2	-	1
PALERMO	-	-	-	-	-	-	-
PERUGIA	-	-	-	-	-	-	-
POTENZA	-	-	-	1	-	-	-
REGGIO CALABRIA	-	-	1	-	1	1	-
ROMA	-	-	-	-	-	-	-
SALERNO	-	-	-	-	-	-	-
SASSARI	-	-	-	-	-	-	-
TARANTO		-	-	-	-	-	-
TORINO	-	1	1	-	-	-	-
TRENTO	-	-	-	-	-	-	-
TRIESTE	-	3	-	1	-	-	-
VENEZIA	-	-	-	-	1	-	1
<b>TOTALE</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>8</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

**Tabella 15 - Provvedimenti efficaci come adozione di minori stranieri negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	-	-	-	-	-	-	1
BARI	-	-	1	-	-	-	-
BOLOGNA	-	-	-	-	-	-	-
BOLZANO				-	-	1	-
BRESCIA	-	-	3	-	-	1	-
CAGLIARI	-	-	1	-	-	-	-
CALTANISSETTA	-	-	-	-	1	-	2
CAMPOBASSO	-	-	1	7	-	-	-
CATANIA	-	-	-	-	-	1	-
CATANZARO	-	-	-	-	-	-	-
FIRENZE	-	-	-	-	-	3	-
GENOVA	-	-	-	-	-	-	1
L'AQUILA	-	-	-	-	-	-	-
LECCE	-	-	-	-	-	-	-
MESSINA	-	-	-	-	-	-	-
MILANO	-	-	1	-	1	140	-
NAPOLI	-	-	-	-	-	-	-
PALERMO	-	-	-	-	-	-	-
PERUGIA	-	-	-	-	-	-	1
POTENZA	-	-	-	-	-	-	-
REGGIO CALABRIA	-	-	-	-	-	-	-
ROMA	-	1	-	-	-	-	-
SALERNO	-	-	-	2	1	-	1
SASSARI	-	-	-	-	-	-	-
TARANTO		-	9	5	-	-	-
TORINO	-	-	2	-	2	2	-
TRENTO	-	2	-	-	-	-	-
TRIESTE	-	-	1	-	2	-	-
VENEZIA	-	1	1	-	4	4	3
<b>TOTALE</b>	<b>-</b>	<b>4</b>	<b>20</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>152</b>	<b>9</b>

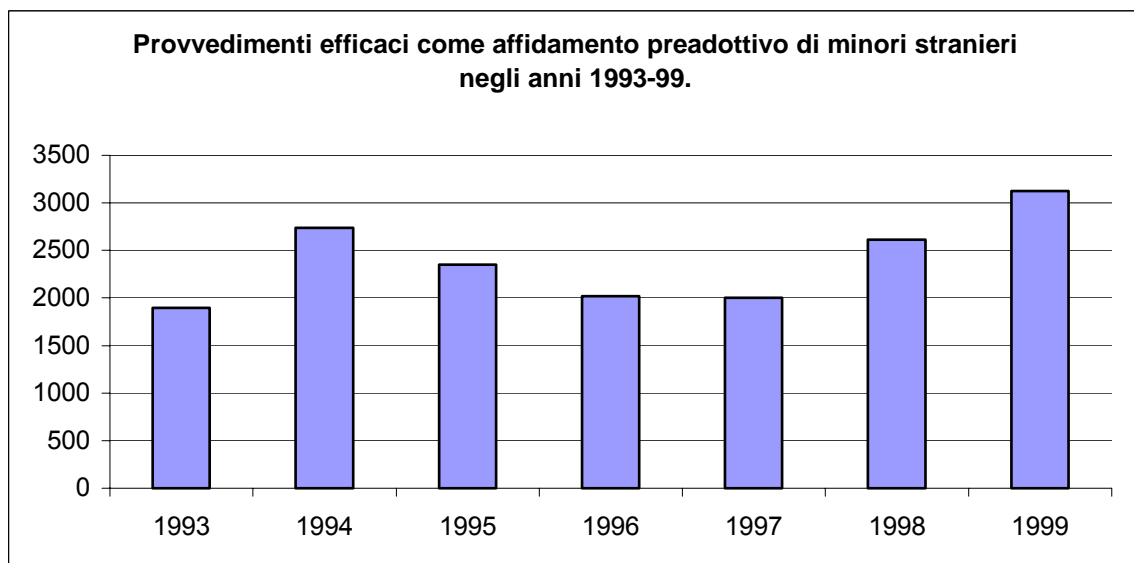
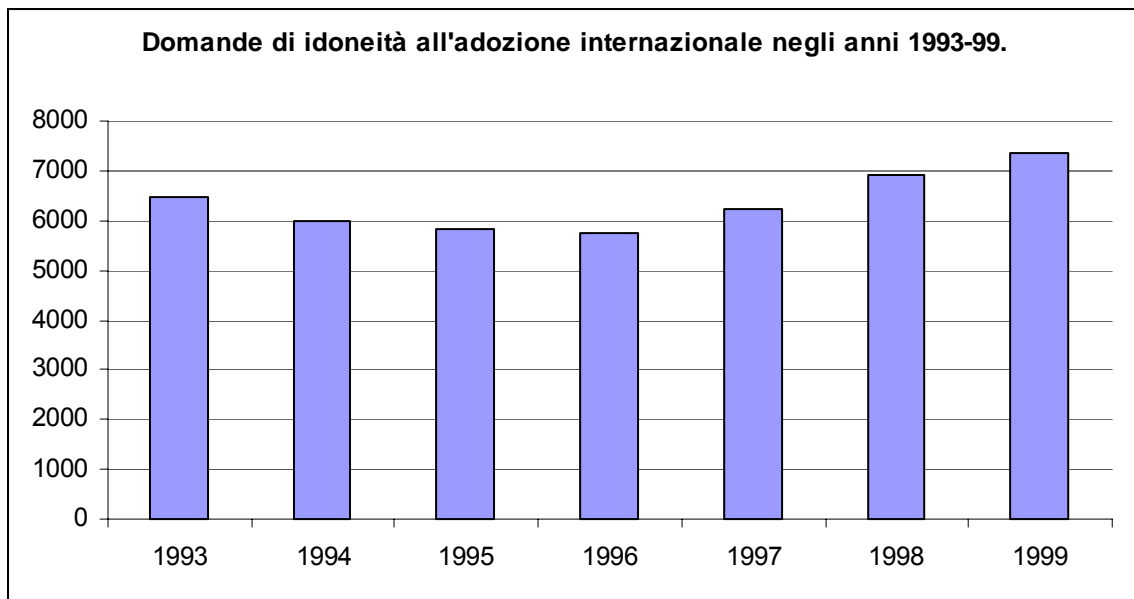
Rielaborazione dei dati: novembre 2003

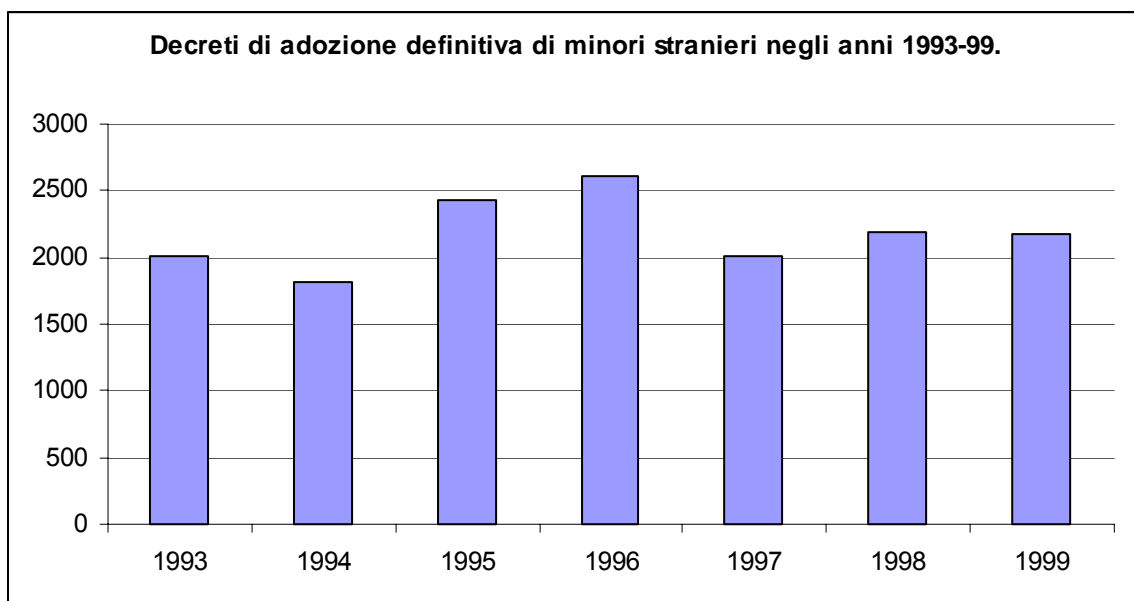
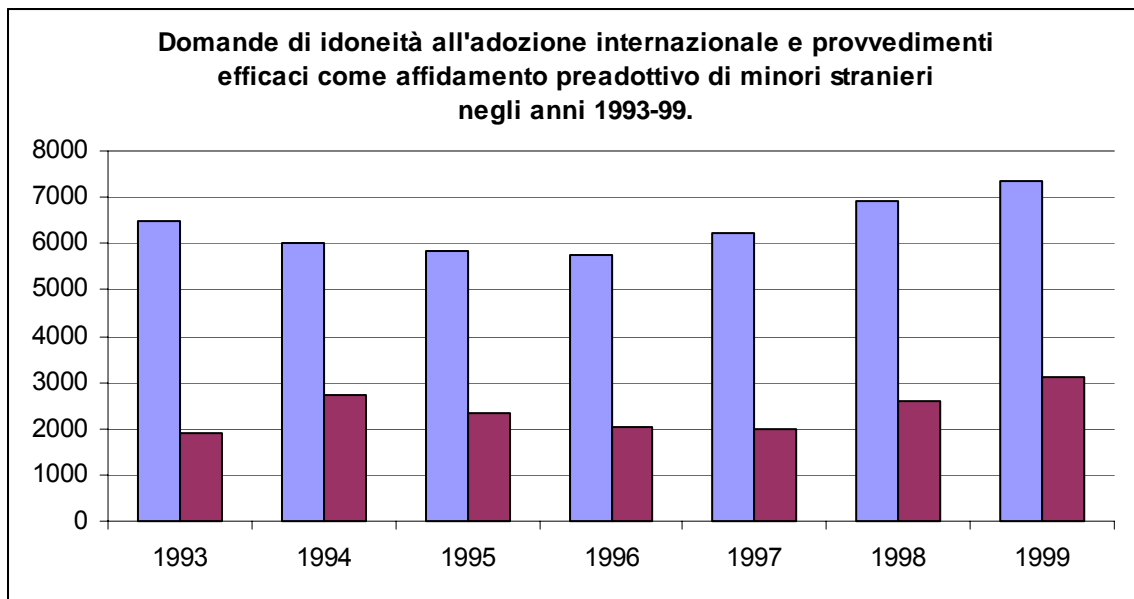


**Tabella 16 - Decreti di adozione definitiva di minori stranieri negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	48	45	54	40	55	56	56
BARI	29	39	45	62	37	26	32
BOLOGNA	136	166	135	180	180	190	195
BOLZANO				-	8	24	34
BRESCIA	-	-	138	143	-	107	108
CAGLIARI	25	13	11	21	18	21	12
CALTANISSETTA	29	22	71	34	30	29	19
CAMPOBASSO	11	-	15	25	16	12	20
CATANIA	42	18	46	116	73	66	40
CATANZARO	34	63	92	57	33	54	44
FIRENZE	93	159	246	199	186	224	225
GENOVA	59	60	45	81	39	30	42
L'AQUILA	74	74	51	61	31	45	37
LECCE	55	26	29	22	22	21	13
MESSINA	52	25	48	37	28	40	25
MILANO	223	223	218	254	226	282	346
NAPOLI	321	159	326	327	200	134	175
PALERMO	73	64	138	166	115	93	69
PERUGIA	22	22	38	27	29	30	39
POTENZA	28	10	18	35	21	29	29
REGGIO CALABRIA	29	31	36	40	19	21	44
ROMA	281	214	190	223	257	194	155
SALERNO	30	38	85	47	31	23	61
SASSARI	-	7	11	-	8	11	7
TARANTO		-	-	5	9	10	7
TORINO	86	88	91	65	73	78	82
TRENTO	24	30	33	36	13	24	35
TRIESTE	40	35	16	60	60	61	38
VENEZIA	171	178	211	251	200	258	188
<b>TOTALE</b>	<b>2.015</b>	<b>1.809</b>	<b>2.437</b>	<b>2.614</b>	<b>2.017</b>	<b>2.193</b>	<b>2.177</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003





**Tabella 17 - Minori stranieri in affidamento preadottivo secondo il Paese di provenienza. Anni 1995 - 1999.**

PAESI	ANNI				
	1995	1996	1997	1998	1999
<b>EUROPA</b>					
<i>Unione Europea</i>	2	-	4	-	-
<i>Europa centro-orientale</i>	1.171	877	1.188	1.799	2.287
Albania	-	12	14	12	21
Bielorussia	1	1	-	1	30
Bulgaria	127	147	223	319	287
Croazia	1	4	4	-	-
Estonia	-	-	2	2	-
Jugoslavia	4	5	2	2	1
Lettonia	1	-	4	-	1
Lituania	-	-	2	6	5
Macedonia	-	1	-	-	-
Moldavia	2	2	3	2	12
Polonia	52	52	46	77	83
Rep. Ceca	1	-	-	-	-
Romania	706	285	242	361	499
Russia	255	360	561	881	1.015
Ucraina	8	-	68	128	321
Ungheria	13	8	17	8	12
<i>Altri paesi europei</i>	-	-	1	-	-
Svizzera	-	-	1	-	-
<b>Totale</b>	<b>1.173</b>	<b>877</b>	<b>1.193</b>	<b>1.799</b>	<b>2.287</b>
<b>AFRICA</b>					
Angola	-	-	-	-	2
Burkina Faso	-	-	-	-	2
Burundi	1	-	-	-	-
Camerun	-	-	-	1	2
Congo	1	-	-	-	-
Capoverde	-	-	1	-	-
Costa D'Avorio	7	4	5	4	2
Egitto	-	-	-	4	-
Etiopia	42	22	49	42	42
Kenia	-	3	2	5	3
Madagascar	1	4	7	5	4
Malawi	1	-	-	-	-
Marocco	8	5	5	4	5
Mozambico	-	1	-	-	-
Rep. Sudafricana	-	1	-	-	-
Somalia	-	-	5	1	-
Tanzania	1	-	-	-	-
Togo	-	-	2	-	-
Uganda	1	1	-	-	-
Zambia	2	-	1	-	-
<b>Totale</b>	<b>65</b>	<b>41</b>	<b>77</b>	<b>66</b>	<b>62</b>

segue Tabella 17 - Minori stranieri in affidamento preadottivo secondo il Paese di provenienza. Anni 1995 - 1999.

PAESI	ANNI				
	1995	1996	1997	1998	1999
<b>AMERICA</b>					
Argentina	1	2	1	1	-
Bolivia	25	34	40	21	25
Brasile	436	256	239	205	158
Cile	47	46	39	24	30
Colombia	289	246	173	167	193
Costarica	2	4	2	5	4
Ecuador	15	12	8	8	20
El Salvador	13	2	3	2	-
Guatemala	23	28	46	36	20
Haiti	9	8	9	18	16
Honduras	-	3	-	2	-
Messico	26	20	20	22	16
Nicaragua	4	1	1	-	-
Paraguay	1	2	1	-	-
Perù	7	13	24	27	32
Rep. Dominicana	7	3	4	1	1
Stati Uniti d'America	6	2	-	-	-
Uruguay	-	1	-	-	1
Venezuela	10	3	1	-	-
<b>Totale</b>	<b>921</b>	<b>686</b>	<b>611</b>	<b>539</b>	<b>516</b>
<b>ASIA</b>					
Azerbaijan	-	-	-	-	1
Bhutan	-	-	-	1	-
Birmania	36	-	-	-	-
Cambogia	-	1	2	-	-
Cina	1	1	-	-	2
Filippine	5	5	4	5	5
Giordania	-	-	-	-	1
India	204	187	142	194	179
Israele	-	-	-	-	1
Libano	2	2	-	1	-
Nepal	3	4	4	12	10
Pakistan	2	4	6	4	5
Palestina	-	-	-	-	1
Sri Lanka	8	5	4	2	2
Taiwan	2	-	1	1	-
Thailandia	12	7	10	6	3
Vietnam	17	12	1	9	39
<b>Totale</b>	<b>292</b>	<b>228</b>	<b>174</b>	<b>235</b>	<b>249</b>
<b>non specificato</b>	<b>4</b>	<b>256</b>	<b>40</b>	<b>23</b>	<b>9</b>
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.455</b>	<b>2.088</b>	<b>2.095</b>	<b>2.662</b>	<b>3.123</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

### **Parte III – L'affidamento familiare.**

Questa forma di affidamento è disposta nei casi in cui il minore si trovi in uno stato di abbandono temporaneo e vi è, quindi, la necessità che lo stesso venga accolto in un ambiente familiare che garantisca la sua crescita armoniosa, in attesa di essere reinserito nella famiglia di origine.

Nel caso di consenso dei genitori o del tutore, il provvedimento di affidamento familiare, disposto su iniziativa del servizio locale, viene reso esecutivo con decreto del giudice tutelare. In mancanza del predetto consenso, provvede il tribunale per i minorenni.

I casi di affidamento familiare disposti dal tribunale per i minorenni costituiscono la minor parte del numero totale di affidamenti che annualmente viene disposto.

**Tabella 18 - Affidamenti a famiglie negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	1	1	2	7	10	10	8
BARI	37	39	100	277	61	44	49
BOLOGNA	-	-	-	-	-	-	115
BOLZANO				-	17	34	16
BRESCIA	-	156	-	70	167	189	289
CAGLIARI	29	17	34	31	23	26	25
CALTANISSETTA	1	3	2	-	7	18	21
CAMPOBASSO	4	2	-	1	4	8	2
CATANIA	6	2	8	2	-	16	23
CATANZARO	4	-	-	2	1	-	15
FIRENZE	-	2	104	20	25	117	121
GENOVA	-	-	-	-	-	-	-
L'AQUILA	-	-	-	-	-	-	-
LECCE	-	40	15	15	32	22	39
MESSINA	4	6	8	3	1	12	15
MILANO	17	17	8	9	5	-	-
NAPOLI	17	13	21	16	6	-	2
PALERMO	-	3	-	3	47	58	53
PERUGIA	14	12	10	4	4	3	3
POTENZA	72	249	196	109	125	127	108
REGGIO CALABRIA	4	6	5	9	1	5	6
ROMA	43	61	46	29	90	58	52
SALERNO	34	41	42	46	100	118	28
SASSARI	31	49	52	44	46	42	48
TARANTO		10	-	15	16	11	12
TORINO	275	190	170	148	100	71	91
TRENTO	48	55	30	25	21	16	15
TRIESTE	21	-	-	-	-	6	6
VENEZIA	-	12	4	5	13	18	15
<b>TOTALE</b>	<b>662</b>	<b>986</b>	<b>857</b>	<b>890</b>	<b>922</b>	<b>1.029</b>	<b>1.177</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003

**Tabella 19 - Affidamenti a comunità o istituti negli anni 1993 - 1999.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	18	30	23	21	44	66	52
BARI	71	150	142	155	80	90	152
BOLOGNA	-	-	-	-	-	-	-
BOLZANO				-	32	24	26
BRESCIA	190	17	-	50	80	70	41
CAGLIARI	51	58	39	49	-	-	-
CALTANISSETTA	2	65	43	14	-	5	28
CAMPOBASSO	17	22	29	15	33	7	12
CATANIA	18	65	55	167	94	109	59
CATANZARO	3	-	-	-	3	2	14
FIRENZE	52	45	46	42	46	122	150
GENOVA	54	83	75	65	-	-	-
L'AQUILA	-	132	-	-	-	-	21
LECCE	41	19	31	23	29	13	11
MESSINA	6	2	10	4	5	15	28
MILANO	-	-	-	-	-	-	-
NAPOLI	50	32	65	26	-	-	-
PALERMO	57	-	115	108	266	354	361
PERUGIA	28	22	22	6	3	4	1
POTENZA	162	43	82	196	178	207	250
REGGIO CALABRIA	25	17	21	5	2	15	12
ROMA	-	47	24	24	16	13	-
SALERNO	58	66	48	48	55	55	63
SASSARI	5	14	8	21	23	18	21
TARANTO		17	-	24	172	150	105
TORINO	192	129	115	167	127	67	75
TRENTO	25	-	-	-	-	-	-
TRIESTE	119	-	-	-	-	-	-
VENEZIA	4	42	3	6	5	7	4
<b>TOTALE</b>	<b>1.248</b>	<b>1.117</b>	<b>996</b>	<b>1.236</b>	<b>1.293</b>	<b>1.413</b>	<b>1.486</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003



**Tabella 20 - Affidamenti familiari negli anni 1993 - 1999. Totale.**

Tribunali per i minorenni	Anni						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ANCONA	19	31	25	28	54	76	60
BARI	108	189	242	432	141	134	201
BOLOGNA	-	-	-	-	-	-	115
BOLZANO				-	49	58	42
BRESCIA	190	173	-	120	247	259	330
CAGLIARI	80	75	73	80	23	26	25
CALTANISSETTA	3	68	45	14	7	23	49
CAMPOBASSO	21	24	29	16	37	15	14
CATANIA	24	67	63	169	94	125	82
CATANZARO	7	-	-	2	4	2	29
FIRENZE	52	47	150	62	71	239	271
GENOVA	54	83	75	65	-	-	-
L'AQUILA	-	132	-	-	-	-	21
LECCE	41	59	46	38	61	35	50
MESSINA	10	8	18	7	6	27	43
MILANO	17	17	8	9	5	-	-
NAPOLI	67	45	86	42	6	-	2
PALERMO	57	3	115	111	313	412	414
PERUGIA	42	34	32	10	7	7	4
POTENZA	234	292	278	305	303	334	358
REGGIO CALABRIA	29	23	26	14	3	20	18
ROMA	43	108	70	53	106	71	52
SALERNO	92	107	90	94	155	173	91
SASSARI	36	63	60	65	69	60	69
TARANTO		27	-	39	188	161	117
TORINO	467	319	285	315	227	138	166
TRENTO	73	55	30	25	21	16	15
TRIESTE	140	-	-	-	-	6	6
VENEZIA	4	54	7	11	18	25	19
<b>TOTALE</b>	<b>1.910</b>	<b>2.103</b>	<b>1.853</b>	<b>2.126</b>	<b>2.215</b>	<b>2.442</b>	<b>2.663</b>

Rielaborazione dei dati: novembre 2003